

В.В. Чугаев

Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

***ГЕНЕЗИС НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ДЕЯНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С НЕЗАКОННЫМ
ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ***

Исследования, проведенные в рамках междисциплинарной теории движения наркогенов, свидетельствуют о глобальном и расширяющемся характере распространения психоактивных веществ (ПАВ) в мире.¹ Непрерывный рост их объемов на мировом наркорынке создает угрозу безопасности для каждого из государств мирового сообщества. Не последнее место среди стран, страдающих от этого социально недуга, занимает Россия.

Как утверждает профессор К.В. Харабет, наркомания и связанная с ней преступность стали актуальными проблемами для нашей страны начиная с 1970–1980-х гг.² По мнению А.А. Кушкова, проблема преступного оборота наркотических средств до 1950 г. не относилась к числу острых даже в Северо-Кавказском регионе.³

На наш взгляд, и это подтверждается мнением ряда авторов, попытки регулировать оборот психически активных веществ, а соответственно, и осознание самой проблемы предпринимались гораздо раньше. Как утверждает, например, В.А. Аникин, первыми письменными источниками отечественного законодательства, дошедшими до наших дней, в которых были произведены попытки установить контроль над распространением и употреблением наркотиков, являются Русская правда и княжеские уставные грамоты.⁴

В конце XV – начале XVI вв. производится попытка систематизировать разрозненные нормы древнерусского права.⁵ В конце XVI в. в России открывается первая аптека, где для медицинских целей стали продавать наркотическое средство опий.⁶ С приходом к престолу Петра I Россия стала налаживать тесные связи с Китаем, который со временем стал основным поставщиком опия.⁷

В конце XIX в. было научно обосновано вредное воздействие опиатов на организм человека, а к началу XX в. распространение наркотиков из районов Востока в Россию и другие

страны приобрело неконтролируемый характер.⁸ Негативные последствия бесконтрольного распространения наркотиков стали оказывать влияние на страны международного сообщества в первой половине XIX в., когда Великобритания начала так называемые опиумные войны против Китая (1840–1843 гг. и 1856–1860 гг.).⁹ Тогда же при освоении Приамурья российское государство впервые столкнулось с распространением опиума на своей территории, что повлекло принятие Указов «О воспрещении жителям Туркестанского края приготовления и продажи наркотических веществ» 1880 г., «О списках ядовитых и сильнодействующих веществ» 1879 г., «О кокаине, отравлении им и воспрещении продажи без рецепта» 1893 г. и Закона «О запрещении посевов опийного мака» 1892 г.

7 июня 1915 г. Николай II утвердил Закон «О мерах по борьбе с опиокурением», действовавший лишь в Приамурской губернии и Забайкальской области Иркутской губернии.¹⁰ События начала XX в. усугубили миграционный фактор развития наркоситуации практически на всей территории России. Со стороны западных интервентов в Россию поступали так называемые тяжелые наркотики – кокаин, морфий, героин, а из Азии – опий и гашиш.

31 июля 1918 г. было издано предписание СНК № 7206-7212 «О борьбе со спекуляцией кокаином». Декретом ВЦИК от 20 июня 1919 г. «Об изъятии из общей подсудности в местностях, объявленных на военном положении» губернские подразделения чрезвычайной комиссии наделялись правом уничтожения (расстрела) торговцев кокаином во внесудебном порядке.

С принятием УК РСФСР 1922 г. была предпринята попытка систематизировать и кодифицировать все нормы советского уголовного права. Но этот УК не содержал специальных статей, предусматривающих ответственность за нарушение оборота наркотиков. Поэтому за скупку или сбыт наркотических средств привлекали по ст. 139, предусматривающей ответственность за «скупку и сбыт в виде промысла продуктов, материалов, изделий, относительно которых имеется специальное запрещение или ограничение», и ст. 136 «Нарушение положений, регулирующих проведение в жизнь государственной монополии».

6 ноября 1924 г. вышло постановление СНК «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами», которым

запрещалось свободное (в пределах РСФСР) обращение всех сильнодействующих средств, разрушающих народное здоровье.

Дальнейшее распространение наркомании и наркоторговли привело к необходимости применения уголовной ответственности за распространение наркотических средств. В декабре 1924 г. декретом ВЦИК и СНК в УК РСФСР 1922 г. была введена статья 140-д, предусматривающая наказание за изготовление и сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без разрешения, а также содержание притонов для сбыта и потребления этих веществ, устанавливалась ответственность в виде лишения свободы на срок не менее 3 лет с конфискацией принадлежащего осужденному имущества.¹¹

В УК РСФСР 1926 г. была включена ст. 104, предусматривающая ответственность за изготовление и хранение с целью сбыта, а также сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения. 18 октября 1934 г. было принято постановление ЦИК и СНК СССР «О запрещении посевов опийного мака и индийской конопли».

Основы уголовного законодательства СССР 1958 г. и УК РСФСР 1960 г. без преувеличения можно считать новым этапом в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Теперь УК содержал ряд специальных статей, предполагавших значительное ужесточение уголовной ответственности за незаконные деяния в рассматриваемой сфере (ст. 224 «изготовление или сбыт наркотических и других сильнодействующих и ядовитых веществ», ст. 225 «посев опийного мака или индийской конопли без разрешения», ст. 226 «содержание притонов и сводничество»).

Несмотря на успешную борьбу государства с распространением незаконного оборота наркотиков и наркотизацией населения был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1974 г. «Об усилении борьбы с наркоманией». На его основе был издан Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 15 июля 1974 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР». Последним были внесены изменения и дополнения в ст. 224 УК РСФСР, а также введены ст. 224.1, 224.2, 225, направленные на усиление ответственности за противоправные деяния с наркотическими веществами. Ответственность за нарушение установленных правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки наркотических средств предусматривалась в ч. 5 ст. 224.

Важным этапом развития правового регулирования данной сферы была отмена уголовной ответственности за употребление наркотических средств без назначения врача, обусловленная принятием Закона РСФСР «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях». Весомым аргументом послужило мнение о том, что наркопотребители добровольно могут пройти медицинское лечение, не боясь уголовной ответственности. Однако закон не привел к уменьшению числа наркозависимых лиц и не помог оздоровить ситуацию в стране.

С 1 января 1997 г. вступил в силу УК РФ, который вобрал в себя весь опыт российского правового регулирования сферы оборота наркотиков. После внесения неоднократного количества изменений глава 25 на сегодняшний день содержит одиннадцать самостоятельных статей, непосредственно регулирующих отношения, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

¹ Калачев Б.Ф. Введение в теорию движения наркогенов // Теоретические и правовые основы борьбы с незаконным оборотом наркотиков : сб. научных трудов. М., 1998.

² Харabet К.В. Антинаркотическая функция государства и некоторые вопросы ее законодательного обеспечения // Российская юстиция. 2009. № 8.

³ Кушхов А.А. Историко-правовой анализ распространения незаконного оборота наркотических средств в целом по России и Северо-Кавказском регионе в частности // Российский следователь. 2006. № 2.

⁴ Аникин В.А. Исторические аспекты становления российского уголовного законодательства об ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ // Общество и право. 2010. № 7.

⁵ Российское законодательство. Т. 2. М., 1985. С. 369–371.

⁶ Левинштейн И. Первые русские аптеки // Вестник фармации. 1927. № 12.

⁷ Аникин В.А. Указ. работа.

⁸ Там же.

⁹ Пескова Г.И. Иностранная торговля опиумом и позиция России // Документы опровергают. Против фальсификации истории русско-китайских отношений. М., 1982.

¹⁰ Кушхов А.А. Указ. работа.

¹¹ Афамготов Э.М. История развития антинаркотического законодательства: международно-правовой и отечественный опыт // Общество и право. 2008. № 3.